

**IMPACTO DE LOS
SUBSIDIOS PESQUEROS
EN LA SUSTENTABILIDAD
DE LA INDUSTRIA ECUATORIANA DEL
ATÚN**

***WWWF SYMPOSIUM ON
SUBSIDIES***

(Todos los comentarios aquí vertidos son entera
responsabilidad del consultor)

Antecedentes

- Baja de los precios del atún. Sobreoferta.
- Denuncia de armadores ecuatorianos sobre posibles efectos de subsidios pesqueros.
- Casos en otros países de la sub región de afectaciones producidas por países de pesca en agua distantes.
- Acciones en el marco de la CPPS.
- Estudio del caso del atún.
- Proyecto UNEP – CPPS.

La problemática de los subsidios pesqueros

- Más del 80% de los stocks pesqueros se encuentran sobreexplotados o en su límite máximo de sobreexplotación;
- De acuerdo a expertos economistas pesqueros, el principio de piscina común conduce a la *excesiva explotación del recurso pesquero como capital natural*. En efecto Incremento de la capacidad y el esfuerzo pesquero hasta prácticamente la extinción comercial de la especie.
- Son los países desarrollados aquellos que asignan mayores montos para subsidiar la actividad pesquera.

La problemática de los subsidios pesqueros

- Probada relación entre subsidios pesqueros y sobre pesca.
- Afectación al comercio, en particular países en desarrollo.
- Discusión para eliminar los subsidios.
- Nuevas disciplinas OMC
- Tratamiento para subsidios permitidos y excepciones.

APROXIMACION POR MATRICES

PNUMA,

- El documento busca demostrar que el daño potencial causado por los subsidios pesqueros depende de las condiciones en las que los mismos se otorgan y en particular la administración pesquera.

CRITERIOS DE SUSTENTABILIDAD

- PNUMA – WWF: Criterios de Sustentabilidad para subsidios pesqueros.

- Busca explorar en mayor detalle las condiciones biológicas, regulatorias, y administrativas que los gobiernos deben considerar previo a subsidiar una pesquería.
 - Criterios de capacidad.
 - Criterios sobre poblaciones.
 - Criterios relacionados a la administración.

Subsidios de países atuneros de interés

- Japón
- Taiwán
- Tailandia
- China
- España
- Filipinas
- Indonesia
- Corea

Los países seleccionados concentra más del 50% del total de atún exportado y capturado a nivel mundial.

Adicionalmente serían países que habrían otorgado significativos montos de subsidios a sus pesquerías que en conjunto suman más del 35% del monto total de subsidios a la pesca a nivel mundial.

Subsidios de países atuneros de interés

Tipo de Subsidio Pesquero	*Montos de subsidios (US\$ '000)							
	Japón	Corea	Filipinas	Indonesia	China	España	Tailandia	Taiwán
Construcción, renovación y modernización de barcos	37.491	63.683	194.485	-	24.200	64.071	67.254	79.400
Proyectos de desarrollo pesquero y servicios de apoyo	142.172	-	454.665	36.677	125	63.658	-	-
Construcción y renovación de puertos pesqueros	-	160.977	-	91.200	64.625	11.765	-	126.514
Programas de apoyo a la comercialización y la infraestructura de almacenamiento y procesamiento, incluye programas de sostenimiento de precios	43.008	4.422	2.180	98.200	100	59.500	66.960	6.300
Programas para la exención de impuestos	50.958	4.157	350.482	-	149.990	-	39.173	
Pago para el acceso a otras aguas territoriales: Programas con otros países ya sea para transferencia tecnológica, acceso a mercados, incluye transferencias monetarias	200.000	43.606	-	-	193.418	111.047	-	21.098
Subsidios a los combustibles	1.114.750	331.380	168.300	218.890	1.815.660	119.943	241.280	119.610
Programas de asistencia a pescadores. Programas de sostenimiento a los ingresos	512.333	-	-	-	1.508.002	248	-	14.500
Programas de recompra de buques pesqueros	19.010	29.453	-	-	-	88.094	-	-
Programas y servicios de administración pesquera	2.807.057	48.558	94.593	84.546	11.124	22.672	24.625	21.794
Programas de Investigación y desarrollo pesquero	-	4.953	47.942	-	875	6.715	2.379	4.081
Mantenimiento de Áreas Marinas Protegidas	33.046	2.250	14.182	18.100	4.136	13.780	3.517	3.214
Total	4.959.825	693.439	1.326.829	547.613	3.772.255	561.493	445.188	396.511

Fuente: FERU-UBC (Enero 2009)

Subsidios pesqueros en el Ecuador

Subsidio/Programa de apoyo al sector pesquero	Relevante para la flota atunera industrial
Diferimiento arancelario para la importación de bienes de capital, insumos y materias primas del sector pesquero en general	Sí
Préstamos al sector pesquero en general	Sí
Subsidio para la instalación de Dispositivos de Monitoreo Satelital ha embarcaciones menores	No
Subsidio al combustible para la pesca artesanal	No
Programa de desarrollo de infraestructura para el sector pesquero artesanal	No

Evaluación del impacto ambiental de los subsídios pesquero

Aplicación de aproximación por matrices del PNUMA para evaluación de impacto.

El enfoque matricial para el análisis del impacto de los subsidios pesqueros sobre los recursos, **no servirá de marco analítico para evaluar el impacto general de los subsidios.**

El enfoque matricial emplea específicamente dos variables;

- ▣ *El nivel de capacidad*
- ▣ *La efectividad del sistema de administración pesquera*

Evaluación del impacto ambiental de los subsídios pesquero

En cuanto al grado de daño/perjuicio provocado por los subsidios las categorías son:

- ▣ **Perjudicial (H).**- Subsidios que contribuyen directamente al incremento de la capacidad pesquera o del esfuerzo (por ejemplo subsidios a los costos operacionales).
- ▣ **Probable o posiblemente perjudicial (PH).**- Subsidios que pudieron o no haber incentivado un aumento del esfuerzo o de la capacidad pesquera.
- ▣ **No perjudicial (NH).**- En condiciones de un sistema de administración pesquera efectivo, el otorgar cierto tipo de subsidios pesqueros, no tendría un efecto negativo sobre los stocks ya que no habrían incentivos que generen sobrepesca.

Enfoque matricial de evaluación

Supuestos de evaluación

Para poder evaluarlas según el enfoque matricial propuesto:

- ▣ Relacionaremos las categorías presentadas por el PNUMA con la información de subsidios presentada por el Fisheries Centre de la UBC (Sumalia y Pauly).
- ▣ Evaluaremos bajo condiciones de una administración del tipo “Controles de Capturas”, siendo en términos generales el que más se ajusta a la realidad de las pesquerías de muchos países/regiones.
- ▣ De las tres especies de interés de este estudio, la mayoría se encuentra plenamente explotada.

Evaluación del impacto ambiental de los subsídios pesquero

El nivel de capacidad; considerando que los cambios en la capacidad de la flota pesquera es una de las principales variables que influyen en el nivel de las poblaciones pesqueras. Se distinguen tres niveles de capacidad:

- ▣ Sobre capacidad
- ▣ Plena capacidad
- ▣ Por debajo de la plena capacidad

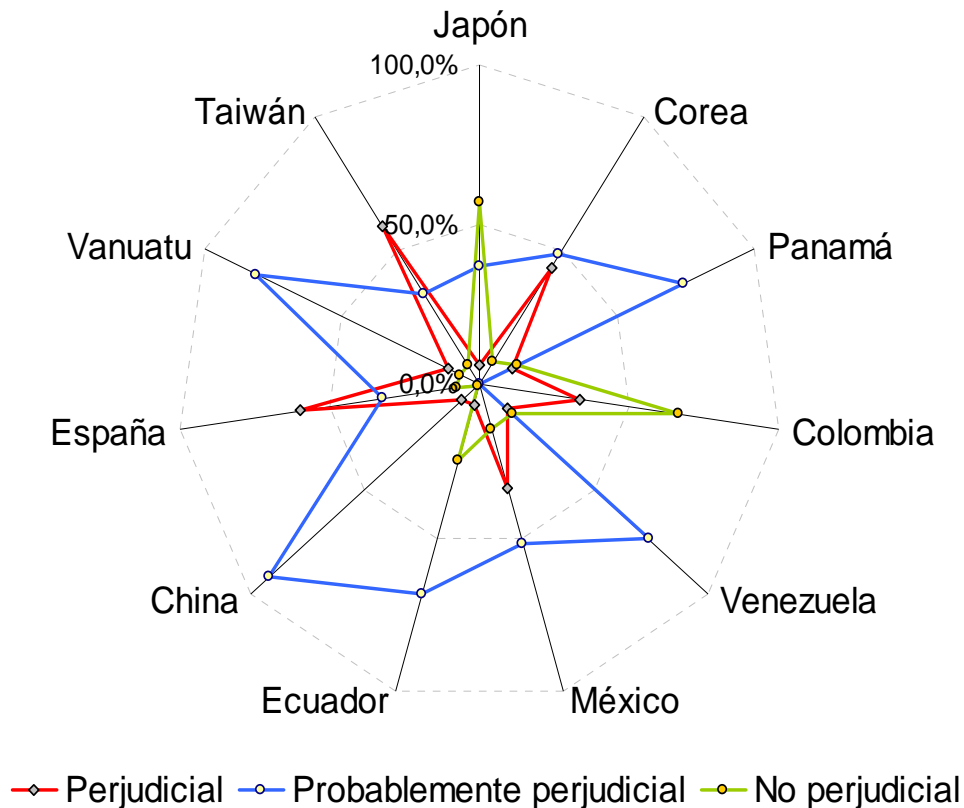
La efectividad del sistema de administración pesquera;

- ▣ Acceso abierto/libre acceso
- ▣ Control de capturas
- ▣ Sistema de administración efectivo

Enfoque matricial de evaluación

Supuestos de evaluación

Países de interés en el OPO




Supuestos:

- Sistema de administración pesquera del tipo “Control de Capturas”
- Condiciones que la pesquería se encuentra en plena capacidad.

Resultados:

El monto de subsidios otorgados en estos países en conjunto tendrían un 24% de impacto perjudicial y un 51% de impacto probablemente perjudicial sobre las poblaciones de atún en el OPO.



El ejercer mayores controles en las pesquerías a través de un sistema de administración efectivo que elimine o reduzca los incentivos que generen sobrepesca, permitiría disminuir el impacto de los subsidios sobre las poblaciones pesqueras.

Impactos en el comercio



Según grupo de expertos en el comercio FAO:

“Reducciones en los costos o incrementos en los ingresos para los productores que permiten incrementar la participación de mercado u ofrecer su producto a un precio más bajo que en condiciones de no intervención del gobierno”.

Impactos en el comercio

Tipo de Subsidio Pesquero	Efectos	
	Directo	Indirecto
Construcción, renovación y modernización de barcos	Incremento de capacidad de acarreo, mayor eficiencia	Menor costo de capital
Proyectos de desarrollo pesquero y servicios de apoyo	Genera incentivos para ingresar en la industria.	en el mediano o largo plazo puede incentivar el incremento de la capacidad o del esfuerzo
Construcción y renovación de puertos pesqueros	mayor eficiencia en desembarques	Make fishing more profitable. And create and provide an incentive for vessel owners to remain in the fishing industry
Programas de apoyo a la comercialización y la infraestructura de almacenamiento y procesamiento, incluye programas de sostenimiento de precios	incrementa los ingresos generados en la industria	Incentiva incrementos en los niveles de producción.
Programas para la exención de impuestos	Reducción de costos variables	Puede estimular incrementos del esfuerzo pesquero
Pagos de acceso a aguas en otros países: Programas con otros países ya sea para transferencia tecnológica, acceso a mercados, incluye transferencias monetarias	Reduce the cost por unidad de esfuerzo oara la flota de país distante.	

Impactos en el comercio

Tipo de Subsidio Pesquero	Efectos	
	Directo	Indirecto
Subsidios a los combustibles	reducción de costos variables de operación	Incremento del esfuerzo pesquero Puede tener efectos tecnológicos ya que puede incentivar el uso de motores más potentes o de sistemas de refrigeración.
Programas de asistencia a pescadores. Programas de sostenimiento a los ingresos	reduce las expectativas de pérdidas en la industria	Estimula a los dueños de buques a mantenerse en la industria. Desestímulo a la desinversión
Programas de recompra de buques pesqueros	El propósito de estos programas es reducir la capacidad pesquera, sin embargo su efectividad es cuestionada	Bajo un sistema en el que los incentivos para incrementar las capturas existen, estos programas pueden o no ser del todo efectivos ya que podrían generar el remplazo de capacidad, es decir permitir el ingreso de buques más modernos, con mayor capacidad, potencia, mejores sistemas de almacenamiento.
Programas y servicios de administración pesquera	Sustentabilidad del recurso como vía para procurar la sustentabilidad de la industria	Reducción de costos de algunos servicios que no son pagados por la industria o que son parcialmente pagados
Programas de Investigación y desarrollo pesquero	gastos de inversión en investigación, cubiertos por organismos públicos, como en la creación de información pública relevante de una pesquería	posible mejoras de la eficiencia, por ejemplo en el desarrollo de mejores métodos de capturas o de procesamiento

Impactos en el comercio

- No existe información precisa sobre subsidios dirigidos al sector atunero, los cuales se podrían reemplazar en funciones de producción.

Impactos en el comercio

- Si no conocemos la función de producción y la agregación de costos marginales de las empresas (curva de oferta) en los países que subsidian, no podemos conocer:
 - ▣ **En qué medida la reducción en los costos marginales provocada por los subsidios pudieron desplazar la oferta del atún en crudo.**
- Necesitamos estimar la elasticidad precio de la demanda derivada a nivel de armadores. Con esto podríamos determinar:
 - ▣ **En qué medida el incremento de la oferta del atún en crudo pudo reducir el precio de la materia (uno de los efectos negativos en el comercio para el Ecuador).**
- Finalmente necesitaríamos conocer elasticidad precio a nivel de producto procesado para determinar:
 - ▣ **En qué medida pudo bajar el precio del producto procesado como consecuencia del incremento de las cantidades ofertadas a nivel de armador.**

Impactos en el comercio

Hemos intentado presentar algún ejemplo sobre el posible impacto de los subsidios atuneros en el comercio del Ecuador. Para este efecto, proponemos:

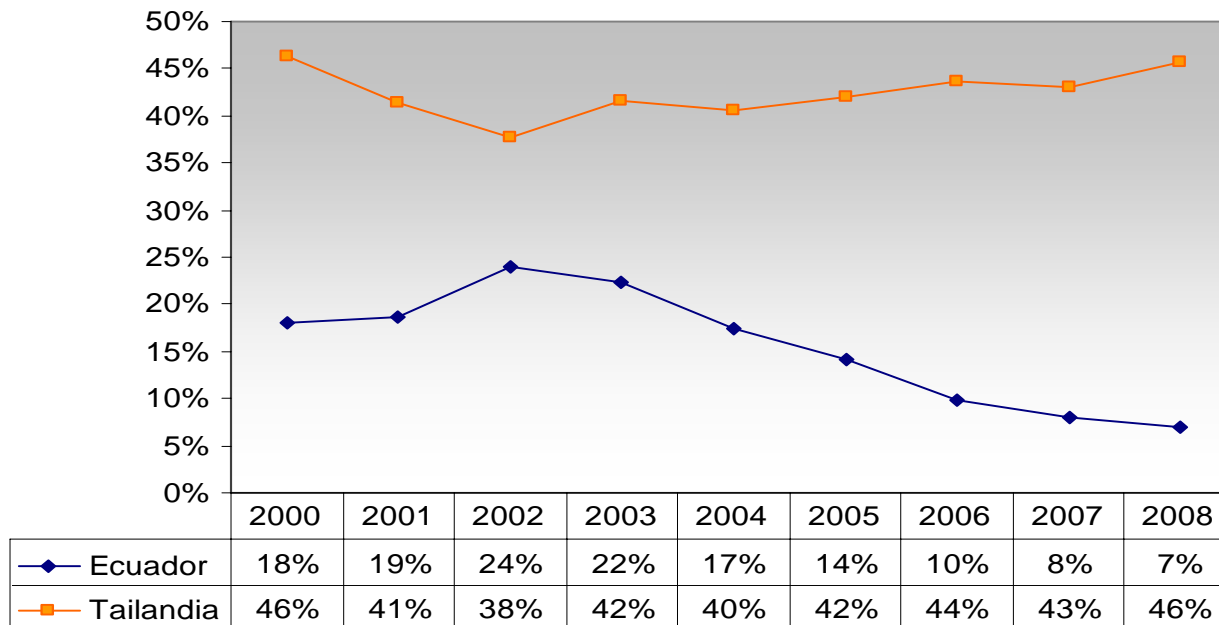
- ▣ Utilizar los posibles efectos de los subsidios en el comercio de atún en lata.
- ▣ Usar como ejemplo el efecto de posibles subsidios al atún de los países que proveen a la industria de procesamiento de atún en Tailandia, y sus efectos en el comercio de atún en lata en el mercado de Estados Unidos.

RESULTADOS

- El valor aproximado de los subsidios pesqueros, con efectos en el comercio, que podrían haber sido dedicados a favorecer a los armadores del atún proveedores de Tailandia, equivaldrían al 30% del volumen del producto terminado (atún en lata) en el mercado estadounidense.

RESULTADOS

Participación de mercado (TM) del atún procesado de origen tailandés y ecuatoriano en el mercado de EEUU (2000-2008)



Fuente: USTRADDE

CONCLUSIONES PRELIMINARES


- Afectaciones para el comercio de los productos atuneros ecuatorianos causados por los subsidios de países desarrollados.
- Afectaciones al recurso. En las condiciones en las que actualmente se otorgan, los subsidios pesqueros dedicados al atún serían en su mayoría probablemente perjudiciales, pero el porcentaje de subsidios que serían perjudiciales, resultan demasiado altos.

Hacia una reforma de los subsidios pesqueros.

- Perspectivas de prohibición de subsidios pesqueros que promueven incrementos de esfuerzo y capacidad en países desarrollados (OMC).
- Excepciones en países en desarrollo, incluyendo naciones de gran tamaño como Brasil, China, India,

Hacia una reforma de los subsidios pesqueros.

- Mejoras en los sistemas de administración pesquera (criterios de sustentabilidad).
- Soluciones de mercado.
- Ecoetiquetados.



**CAPACIDAD DE LOS SISTEMAS DE ORDENAMIENTO
PESQUERO
PARA PREVENIR EL IMPACTO NEGATIVO
DE LOS SUBSIDIOS**

Qué debe contener un sistema de ordenamiento pesquero?

Los elementos básicos para una administración responsable:

- Disponer de evaluaciones tanto de las poblaciones como de la flota pesquera basadas en bases científicas
- Apropriadas regulaciones para limitar la pesca y la capacidad pesquera (controles)
- Cumplimiento y vigilancia de los controles y límites establecidos.